

## АНОТАЦІЯ

Лесняк-Іглінська Н. Ю. Державна політика щодо безпеки праці в контексті євроінтеграції України. – Кваліфікаційна наукова праця на правах рукопису.

Дисертація на здобуття наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 – Публічне управління та адміністрування. – Національний університет «Львівська політехніка», Національний університет «Львівська політехніка» - Львів, 2022.

У дисертації на основі теоретичних узагальнень і аналізу практики публічного управління вирішено наукове завдання щодо обґрунтування шляхів удосконалення державної політики щодо безпеки праці в контексті євроінтеграції України через: узгодження концептуальних засад удосконалення державної політики України щодо безпеки праці з європейськими практиками реалізації політики у сфері безпеки та гігієни праці, покращення ефективності забезпечення державної політики щодо безпеки праці в Україні з адаптацією європейських практик у цій сфері.

У роботі досліджено теоретичні та нормативно-правові основи державної політики щодо безпеки праці шляхом аналізу наукових праць, з'ясування співвідношення понять «безпека праці» та «охорона праці», інституційного та нормативно-правового забезпечення охорони праці та європейських практик реалізації політики щодо безпеки праці.

Узагальнення теоретичних та нормативно-правових основ державної політики щодо безпеки праці дало змогу: з'ясувати, що в Україні поняття «охорона праці» розглядається в різних значеннях - у вузькому, широкому та над широкому, оскільки норми охорони праці є предметом вивчення та розгляду багатьох наук (зокрема, сучасні вітчизняні дослідники розглядають охорону праці з юридичної, економічної, соціальної точки зору, а також, як галузь науки, що зумовлює необхідність його комплексного тлумачення); у сучасному науковому дискурсі, переважно, поняття «охорона праці» ототожнюють з поняттям «безпека праці»; поглибити визначення поняття «ризик» у контексті

безпеки праці; встановити, що інституційне та нормативно-правове забезпечення охорони праці в Україні потребує удосконалення з метою приведення до відповідності із законодавством ЄС на підставі зобов'язань України, які виникли відповідно до Угоди про асоціацію Україна-ЄС, першочерговим з яких є перегляд, удосконалення і оновлення нормативної бази щодо охорони праці з метою уникнення дублювання регламентації у кількох нормативних актах та актуалізації їх змісту, адже лише Закон України «Про охорону праці» спричинив прийняття 68 (шістдесяти восьми) нормативно-правових актів, відсилає до 11 (одинадцяти) нормативних актів, містить 26 (двадцять шість) змін та має відсилання з 1243 (одна тисяча двохста сорока трьох) законодавчих та інших нормативно-правових актів; з'ясувати, що нормативно-правова база ЄС у сфері безпеки і гігієни праці побудована на принципі імплементації до національного законодавства держав-членів ЄС положень, цілей, принципів і норм, закладених у директивах ЄС із мінімальних вимог безпеки та гігієни праці, які спрямовані, на загальноєвропейську гармонізацію умов безпеки та гігієни праці з метою забезпечення належної сумісності економічного і соціального прогресу шляхом упровадження мінімальних вимог до безпеки та гігієни праці; з'ясовано, що систему законодавства ЄС у сфері безпеки і гігієни праці складають: Директива 89/391/ЄЕС «Про запровадження заходів, що сприяють поліпшенню безпеки і гігієни праці працівників на виробництві» від 12 червня 1989 р., яка створює європейську нормативно-правову базу для заохочення безпеки та гігієни на робочих місцях та є обов'язковою для усіх держав-членів ЄС, а інші окремі директиви щодо конкретних аспектів безпеки та гігієни праці - забезпечують адаптацію принципів Директиви 89/391/ЄЕС до конкретних завдань; з'ясовано, що до системи управління охороною праці ЄС належать Європейська Комісія, Дорадчий комітет з питань безпеки та гігієни праці, національні адміністрації, профспілки та організації роботодавців держав-членів ЄС, Європейське агентство з безпеки та гігієни праці, Міжнародна організація праці та Всесвітня організація охорони здоров'я; політику ЄС у сфері охорони праці розробляє та

реалізує Європейська Комісія у відповідності до рекомендацій (висновків) Дорадчого комітету з питань безпеки та гігієни праці, сформованих на підставі результатів проведених консультацій з національними адміністраціями держав-членів ЄС, профспілками та організаціями роботодавців, з урахуванням результатів реалізації програм Європейського агентства з безпеки та гігієни праці, а також позицій Міжнародної організації праці та Всесвітньої організації охорони здоров'я.

У дисертації проаналізовано сучасний стан реалізації державної політики щодо безпеки праці в частині з'ясування: актуальних проблем охорони праці, їх стану та перспектив розв'язання; специфіки забезпечення ефективності державної політики щодо безпеки праці у сфері медицини; професійних ризиків щодо безпеки праці медичних працівників.

З'ясовано, що специфіка праці медичних працівників передбачає їх тривале перебування під впливом комплексу несприятливих факторів виробничого середовища та трудового процесу, що характеризує умови праці як такі, що належать до групи високого ризику травмування та професійної захворюваності; до професійних ризиків медичних працівників належить вплив механічних, фізичних, хімічних, біологічних та психоемоційних факторів, а в умовах пандемії COVID-19 – найвищим ризиком є інфікування коронавірусом SARS-CoV-2; з'ясовано, що ефективність забезпечення державної політики України щодо безпеки праці у порівнянні з державами – членами ЄС, перебуває на низькому рівні, що зумовлює потребу розроблення та реалізації більш дієвої політики у цій сфері, спрямованої на забезпечення встановлення і реалізації відповідних нормативів, визнаних міжнародним співтовариством, основу яких становить система оцінювання ризиків; необхідною передумовою запровадження концепції управління ризиками в системі охорони праці, як інструменту реалізації державної політики щодо безпеки праці з метою мінімізації виробничого травматизму та професійної захворюваності, є встановлення критеріїв прийнятних ризиків, які базуються на ідентифікації небезпек та оцінюванні таких ризиків.

На підставі аналізу виявлених у процесі дослідження прогалин у законодавстві щодо охорони праці медичних та інших працівників, що задіяні у ліквідації епідемії та лікуванні пацієнтів, хворих на COVID-19, обґрунтовано необхідність: нормативного врегулювання процедури проведення епідеміологічного розслідування епідемій та спалахів інфекційних хвороб; деталізації процедури розслідування гострого професійного захворювання; розмежування повноважень та конкретизації умов (критеріїв) формування комісії зі спеціального розслідування (до компетенції якої входить розслідування смертельних, таких що спричинили важкі наслідки та групових гострих професійних захворювань) та комісії з розслідування гострого професійного захворювання COVID-19, спричиненого коронавірусом SARS-CoV-2, що призвело до смертельного наслідку; нормативного врегулювання механізму реалізації правовідносин обов'язкового державного страхування медичних працівників на випадок захворювання на інфекційну хворобу, пов'язаного з виконанням ними професійних обов'язків в умовах підвищеного ризику зараження збудниками інфекційних хвороб, зокрема, пов'язаних з виконанням професійних обов'язків в умовах підвищеного ризику зараження на COVID-19, шляхом розроблення та прийняття відповідного підзаконного нормативно-правового акту, що визначатиме відповідний порядок та умови такого виду обов'язкового державного страхування.

З'ясовано, що: для покращення концептуальних засад удосконалення державної політики щодо безпеки праці, доцільно розробити і упровадити ефективну систему забезпечення належної реєстрації, інформування і розслідування нещасних випадків на виробництві, професійних захворювань, а також збору, аналізу і публікації статистичних даних про такі нещасні випадки та захворювання. Поряд з цим, доцільно розробити та впровадити загальнодержавну систему оцінювання та запобігання професійним ризикам, яка ґрунтуватиметься на відповідальності роботодавців за забезпечення безпеки і здоров'я працівників щодо усіх аспектів праці; зобов'язанні роботодавців

вживати необхідних заходів для створення умов, безпечних для життя і здоров'я працівників, з урахуванням гендерних особливостей чоловіків і жінок; забезпеченні запобігання виробничим ризикам та їх оцінювання; проведення консультацій з працівниками, медичних оглядів, а також базуватиметься на принципах максимального усунення небезпек та оцінюванні тих небезпек, які неможливо усунути повністю, усуненні джерел ризиків, адаптації умов праці до працівника, заміни застарілого та небезпечного обладнання на безпечне або менш небезпечне (за неможливості заміни на безпечне), надання засобам колективного захисту пріоритету перед засобами індивідуального захисту, контролі ризиків та управління ними на усіх рівнях системи управління охороною праці. Таких процес потребує удосконалення нормативного забезпечення охорони праці, зокрема шляхом визначення та усунення протиріч стосовно прав та обов'язків органів державного нагляду у цій сфері; визначення та усунення дублювання у декількох нормативних актах вимог щодо безпеки праці, санітарно-гігієнічних вимог; визначення, перегляду та оновлення підзаконних нормативно-правових актів з питань безпеки та гігієни праці, які морально застаріли та розроблення нових, котрі базуватимуться на європейських стандартах, що передбачають вирішення таких невідкладних завдань: забезпечення безпечних умов праці, запобігання виробничим травмам і захворюванням, гарантування безпеки продукції та послуг; застосування економічних важелів та принципів стимулювання роботодавця та працівника.

Встановлено, що дієвим інструментом реалізації державної політики України щодо безпеки праці у контексті євроінтеграції є нормативне забезпечення охорони праці з одночасною адаптацією законодавства у зазначеній сфері до вимог законодавства ЄС шляхом поступового оновлення й актуалізації нормативно-правової бази, а саме - законодавства, що регулює питання захисту працівників. Процес адаптації законодавства України у сфері охорони та безпеки праці до європейських стандартів – це діяльність компетентних державних органів щодо дослідження нормативної бази Європейського Союзу в зазначеній сфері, порівняльна оцінка національного

законодавства з охорони праці на відповідність європейським стандартам регулювання зазначених відносин, формування висновків і пропозицій щодо зміни чинного законодавства, а також впровадження постійного моніторингу політики Європейського Союзу щодо охорони та безпеки праці; вдосконалення чинних нормативно-правових актів та створення нових, котрі будуть базуватися на європейських стандартах.

Обґрунтовано необхідність вдосконалення чинних нормативно-правових актів та створення нових, котрі будуть базуватися на європейських стандартах; необхідність кращої координації взаємодії між суб'єктами законотворчості та інститутами громадянського суспільства для забезпечення підвищення рівня безпеки праці.

Доведено необхідність розроблення та прийняття нормативно-правових актів, що регламентуватимуть процедуру проведення епідеміологічного розслідування епідемій та спалахів інфекційних хвороб; деталізуватимуть процедуру розслідування гострого професійного захворювання інфекційного походження, зокрема в частині надіслання екстреного повідомлення та повідомлення роботодавця про гостре професійне захворювання, а саме - лише після встановлення відповідного діагнозу гострого професійного захворювання, а також в частині розмежування повноважень та конкретизації умов (критеріїв) формування комісії зі спеціального розслідування (до компетенції якої входить розслідування смертельних, таких що спричинили важкі наслідки та групових гострих професійних захворювань) та комісії з розслідування гострого професійного захворювання COVID-19, спричиненого коронавірусом SARS-CoV-2, що призвело до смертельного наслідку.

Обґрунтовано необхідність нормативного врегулювання порядку та умов обов'язкового державного страхування медичних працівників на випадок захворювання на інфекційну хворобу, пов'язаного з виконанням ними професійних обов'язків в умовах підвищеного ризику зараження збудниками інфекційних хвороб.

Дослідження адаптації в Україні європейських практик реалізації політики щодо безпеки праці, дало змогу з'ясувати, що у зв'язку із зростанням впливу охорони праці у державах-членах Європейського Союзу, утвердженням ідеології соціальної державності та гуманізму у поєднанні із збільшенням потенційно небезпечних виробничих факторів та необхідністю удосконалення вітчизняної нормативно-правової бази та системи управління щодо безпеки праці з огляду на євроінтеграцію України, - деякі напрацювання держав-членів Європейського Союзу у зазначеній сфері можуть бути корисними у вказаних процесах.

Зокрема, доцільно врахувати, що політика щодо безпеки та гігієни праці держав-членів Європейського Союзу базується на концепції управління ризиками, спрямованій на запобігання та поліпшення стану безпеки і здоров'я працівників. Механізм реалізації політики щодо безпеки та гігієни праці зазначених держав полягає, зокрема, у постійному удосконаленні понятійного апарату безпеки та гігієни праці; регулюванні безпеки та гігієни праці шляхом встановлення рамкових вимог щодо зазначених питань із наданням можливості деталізації необхідних процедур у локальних документах цих держав, які можуть бути жорсткішими, однак не можуть послаблювати рамкові вимоги щодо безпеки та гігієни праці; застосуванні принципу відповідальності роботодавців за забезпечення безпеки та здоров'я працівників у всіх аспектах, пов'язаних з роботою (у тому числі – моніторингу стану здоров'я працівників), що не може перекладатися на інших осіб, тобто полягає у відсутності можливості звільнення роботодавця від відповідальності за порушення вимог безпеки та гігієни праці (у випадках покладення обов'язків, пов'язаних з безпекою та гігієною праці на працівників чи інших осіб; забезпеченні сфери дії національного законодавства з безпеки та гігієни праці, що охоплює усі сфери діяльності - приватну, державну, кооперативну і соціальну, а також усіх роботодавців і працівників за винятком певних особливих сфер державної служби та осіб, що працюють удома.

Сформульовано низку концептуальних і прикладних положень, зокрема вперше: обґрунтовано необхідність розроблення та прийняття нормативно-правових актів, що регламентуватимуть процедуру проведення епідеміологічного розслідування епідемій та спалахів інфекційних хвороб, а також деталізуватимуть процедуру розслідування гострих професійних захворювань інфекційного походження та врегульовуватимуть порядок і умови обов'язкового державного страхування медичних працівників на випадок захворювання на інфекційну хворобу, пов'язаного з виконанням ними професійних обов'язків в умовах підвищеного ризику зараження збудниками інфекційних хвороб; сформульовано пропозиції стосовно деталізації процедури розслідування гострих професійних захворювань інфекційного походження, зокрема в частині надіслання екстреного повідомлення та повідомлення роботодавця про гостре професійне захворювання, а також стосовно розмежування повноважень та конкретизації умов (критеріїв) формування комісії зі спеціального розслідування (до компетенції якої входить розслідування смертельних, таких що спричинили важкі наслідки та групових гострих професійних захворювань) та комісії з розслідування гострого професійного захворювання COVID-19, спричиненого коронавірусом SARS-CoV-2, що призвело до смертельного наслідку; дістало подальшого розвитку поглиблення змісту понять «державна політика щодо безпеки праці в сучасних умовах» та «ризик у контексті безпеки праці».

*Практичне значення одержаних результатів* визначається тим, що вони можуть бути використані суб'єктами публічного управління як теоретичні обґрунтування та практичні дані для стратегічних і оперативних рішень у сфері безпеки та гігієни праці. Основні положення та рекомендації дисертаційної роботи сприятимуть визначенню основних напрямків подальших досліджень проблем публічного управління у зазначеній сфері. Вони можуть бути використані під час розробки та впровадження відповідних навчальних дисциплін програм підготовки фахівців 1 – 3 рівнів вищої освіти для зазначеної



сфери, під час підготовки планів і програм професійної перепідготовки та підвищення кваліфікації.

Результати дисертаційної роботи були використані під час розробки нормативно-правових, розпорядчих і методичних документів Федерацією професійних спілок України, Львівською обласною державною адміністрацією, Львівським регіональним інститутом державного управління Національної академії державного управління при Президентові України.

Ключові слова: державна політика, безпека праці, охорона праці, професійні ризики, розслідування нещасних випадків, гостре професійне захворювання COVID-19, епідеміологічне розслідування, медичні працівники, обов'язкове страхування працівників закладів охорони здоров'я, Європейський Союз, європейська інтеграція.

## **SUMMARY**

Lesnyak-Ihlynska, N. Yu. State Policy on Labor Safety in the Context of European integration of Ukraine. – Qualifying scientific work on the rights of the Manuscript.

The thesis for a PhD degree in Specialty 281 – Public Administration. – Lviv Polytechnic National University, Lviv Polytechnic National University, Lviv, 2022.

In the dissertation, basing on theoretical generalizations and the analysis of the practice of public administration, was solved the scientific task concerning substantiation of ways and means of improvement of the state policy on labor safety through coordination of conceptual bases of improvement of the state policy of Ukraine on labor safety with the European practices of realization of policy in this area.

The scientific work investigates the theoretical and regulatory framework of state policy in the field of labor safety by analyzing scientific papers, clarifying the relationship between "labor safety" and "labor protection", institutional support for labor protection and foreign experience in implementing labor safety policy.

The generalization of the theoretical and normative-legal bases of the state policy on labor safety made it possible to find out that:

in modern scientific discourse, quite often, the concept of "labor protection" is identified with the concept of "occupational safety"; the concept of "labor protection" can be considered in different meanings – narrow, broad and very broad, given that in fact the norms of labor protection are the subject of study and consideration of many sciences (in particular, modern domestic researchers consider labor protection from a legal, economic, social point of view, as well as a branch of science, which necessitates its comprehensive interpretation);

institutional and regulatory support of labor protection in Ukraine needs to be reformed in order to bring it into line with EU legislation on the basis of Ukraine's obligations under the EU-Ukraine Association Agreement, the priority of which is to revise, improve and update the regulatory framework for labor protection in order to avoid duplication in several regulations and update their content, because only the Law of Ukraine "On labor protection" led to the adoption of 68 (sixty-eight) regulations, refers to 11 (eleven) regulations, contains 26 (twenty six) changes and has references from 1243 (one thousand two hundred and forty-three) legislative and other normative legal acts; to find out that the EU legal framework in the field of occupational safety and health is based on the principle of implementation in the national legislation of EU member states of the provisions, objectives, principles and norms laid down in EU directives on minimum occupational safety and health requirements, the pan-European harmonization of occupational safety and health conditions in order to ensure proper compatibility of economic and social progress through the introduction of minimum requirements for occupational safety and health;

the system of EU legislation in the field of occupational safety and health consists of: Directive 89/391 / EEC "On the introduction of measures to improve the safety and health of workers at work" of 12 June 1989, which creates a European regulatory framework to promote safety occupational health and safety and is binding on all EU Member States, while other separate directives on specific aspects of occupational safety and health ensure that the principles of Directive 89/391 / EEC are adapted to specific tasks; the EU occupational safety and health management

system includes the European Commission, the Advisory Committee on Occupational Safety and Health, national administrations, trade unions and employers' organizations of the EU Member States, the European Agency for Safety and Health at Work, the International Labor Organization and the World Health Organization; EU occupational safety policy is developed and implemented by the European Commission in accordance with the recommendations (conclusions) of the Advisory Committee on Safety and Health at Work, formed on the basis of consultations with national administrations of EU Member States, trade unions and employers' organizations, taking into account programs of the European Agency for Safety and Health at Work, as well as the positions of the International Labor Organization and the World Health Organization.

The dissertation analyzes the current state of implementation of state policy on occupational safety in terms of clarifying the status and prospects of current occupational safety problems, the specifics of ensuring the effectiveness of state policy on occupational safety in medicine, the content of occupational risks to the safety of health workers.

It was found that the specifics of the health workers occupation involves their long stay under the influence of an adverse factors complex of the production environment and labor process, which characterizes working conditions as belonging to a group of high risk of injury and occupational disease; occupational risks include the impact of mechanical, physical, chemical, biological and psycho-emotional factors, and in the context of the COVID-19 pandemic, the highest risk is infection with the SARS-CoV-2 coronavirus; it was found that the effectiveness of ensuring the state policy of Ukraine on occupational safety in comparison with EU member states is at a low level, which necessitates the development and implementation of more effective policies in this area aimed at ensuring the establishment and implementation of relevant internationally recognized standards, recognized by the international community and based on a risk assessment system; a necessary prerequisite for the introduction of the concept of risk management in the health and safety system, as a tool for implementing state policy on occupational safety to

minimize occupational injuries and occupational diseases, is to establish criteria for acceptable risks based on hazard identification and risk assessment.

The definition of "risk" in the context of occupational safety has been deepened.

Based on the analysis of gaps in the legislation on health and safety of medical and other workers involved in the elimination of the epidemic and treatment of patients with COVID-19, the need to: regulate the procedure for epidemiological investigation of epidemics and outbreaks of infectious diseases; detailing the procedure for investigating an acute occupational disease; delimitation of powers and specification of conditions (criteria) of formation of the commission on special investigation (the competence of which includes investigation of mortal, such as causing serious consequences and group acute occupational diseases) and the commission on investigation of acute occupational disease COVID-19 caused by coronavirus SARS-CoV-2 which led to a fatal outcome; normative regulation of the mechanism of realization of legal relations of obligatory state insurance of medical workers in case of infectious disease connected with performance of their professional duties in the conditions of the increased risk of infection by activators of infectious diseases, in particular, connected with performance of professional duties in conditions of increased risk of infection with COVID-19, by developing and adopting an appropriate bylaw that will determine the appropriate procedure and conditions of this type of compulsory state insurance was justified.

It was found that: to improve the state policy on occupational safety in Ukraine and improve the efficiency of its provision, it is advisable to develop and implement an effective system to ensure proper registration, information and investigation of accidents at work, occupational diseases, and collection, analysis and publication of statistics data on such accidents and diseases. In addition, it is advisable to develop and implement a national system of assessment and prevention of occupational risks, which will be based on the responsibility of employers to ensure the safety and health of workers in all aspects of work; the obligation of employers to take the necessary measures to create conditions safe for the life and health of workers, taking into

account the gender characteristics of men and women; ensuring the prevention of production risks and their assessment; consultations with employees (their representatives), medical examinations, as well as based on the principles of maximum elimination of hazards and assessment of those hazards that cannot be completely eliminated, elimination of sources of risk, adaptation of working conditions to the employee, replacement of obsolete and dangerous equipment with safe or less dangerous (if it is impossible to replace it with a safe one), giving priority to collective protection means over personal protection means, risk control and management at all levels of the labor protection management system. Such a process requires the improvement of the normative provision of labor protection, in particular by identifying and eliminating contradictions regarding the rights and responsibilities of state supervisory bodies in this area; definition and elimination of duplication in several regulations of occupational safety requirements, sanitary and hygienic requirements; identification, revision and updating of bylaws on occupational safety and health and obsolescence and development of new ones based on European standards, which provide for the solution of the following urgent tasks: ensuring safe working conditions, prevention of occupational injuries and diseases, ensuring safety products and services; application of economic levers and principles of employer and employee incentives.

It was found that the urgency of adaptation in Ukraine of European practices for the implementation of occupational safety policy is due to the growing impact of occupational safety and health in the European Union, the ideology of social statehood and humanism combined with increasing potentially dangerous factors of production and the need to improve domestic regulations legal framework and labor protection management system in view of Ukraine's European integration. In particular, it should be borne in mind that the policy on occupational safety and health of the Member States of the European Union is based on the concept of risk management, aimed at preventing and improving the safety and health of workers. The mechanism for implementing the policy on occupational safety and health of these states is, in particular, the continuous improvement of the conceptual apparatus

of occupational safety and health; regulation of occupational safety and health by establishing framework requirements for these issues with the possibility of detailing the necessary procedures in local documents of these states, which may be more stringent, but may not weaken the framework requirements for occupational safety and health; application of the principle of responsibility of employers for ensuring the safety and health of workers in all aspects related to work (including - monitoring the health of workers), which can not be transferred to others, which is the lack of possibility of dismissal of the employer liability for violation of occupational safety and health requirements (in cases of imposition of responsibilities related to occupational safety and health on employees or other persons); ensuring the scope of national legislation on occupational safety and health, covering all areas of activity - private, public, cooperative and social, as well as all employers and employees with the exception of certain special areas of civil service and home workers.

It is established that: an effective tool for implementing the state policy of Ukraine on occupational safety in the context of European integration is the normative provision of labor protection with simultaneous adaptation of legislation in this area to the requirements of EU legislation by gradually updating the legal framework on protection of employees; the process of adaptation of Ukrainian legislation in the field of occupational safety and health to European standards includes, in particular - the activities of competent state bodies to study the European Union's regulatory framework in this area, comparative assessment of national legislation on occupational safety and compliance with European standards. on changes in the current legislation, as well as the introduction of constant monitoring of the European Union policy on labor protection and safety; improvement of existing regulations and creation of new ones, which will be based on European standards.

The necessity of improvement of existing normative-legal acts and creation of new ones, which will be based on European standards, is substantiated; the need for better coordination of interaction between lawmakers and civil society institutions to improve occupational safety.

The necessity of elaboration and adoption of normative-legal acts, which will regulate the procedure of conducting epidemiological investigation of epidemics and outbreaks of infectious diseases, is proved; will detail the procedure of investigation of acute occupational disease of infectious origin, in particular in terms of sending an emergency notification and notification of the employer of acute occupational disease, namely - only after the diagnosis of acute occupational disease, as well as in terms of delimitation and specification of conditions (criteria) special investigation commission (which is responsible for the investigation of fatalities that caused serious consequences and group acute occupational diseases) and the commission for the investigation of acute occupational disease COVID-19 caused by the coronavirus SARS-CoV-2, which led to the death.

The necessity of normative regulation of the order and conditions of obligatory state insurance of medical workers in case of infectious disease related to the performance of their professional duties in the conditions of increased risk of infection with pathogens of infectious diseases is substantiated.

A number of conceptual and applied provisions have been formulated, in particular for the first time: the necessity of elaboration and adoption of normative legal acts regulating the procedure of epidemiological investigation of epidemics and outbreaks of infectious diseases, as well as detailing the procedure of investigation of acute occupational diseases and infectious diseases state insurance of medical workers in the event of an infectious disease associated with the performance of their professional duties in conditions of increased risk of infection with infectious diseases; proposals have been formulated regarding the detailing of the procedure of investigation of acute occupational diseases of infectious origin, in particular regarding the sending of emergency notification and notification of the employer about acute occupational disease, as well as regarding delimitation of powers and specification of conditions (criteria) for forming a commission of special investigation (which is responsible for investigating fatalities that have caused serious consequences and group acute occupational diseases) and the commission to

investigate the acute occupational disease COVID-19 caused by the coronavirus SARS-CoV-2, which led to a fatal outcome; received further development of deepening the content of the concepts of "state policy of labor protection in modern conditions" and "risk in the context of occupational safety".

*The practical significance of the obtained results* is determined by the fact that they can be used by public administration entities as theoretical justifications and practical data for strategic and operational decisions in the field of occupational safety and health. The main provisions and recommendations of the dissertation will help to determine the main directions of further research on public administration in this area. They can be used during the development and implementation of relevant disciplines of training programs for specialists of 1 – 3 levels of higher education for this area, during the preparation of plans and programs for professional retraining and advanced training.

The results of the dissertation were used during the development of legal, administrative and methodological documents by the Federation of Trade Unions of Ukraine, Lviv Regional State Administration, Lviv Regional Institute of Public Administration of the National Academy for Public Administration under the President of Ukraine.

*Key words:* state policy, occupational safety, labor protection, occupational risks, accident investigation, acute occupational disease COVID-19, epidemiological investigation, medical workers, compulsory insurance of health care workers, European Union, European integration.



## СПИСОК ПУБЛІКАЦІЙ ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ

### *Праці, які відображають основні наукові результати дисертації*

1. Лесняк-Іглінська Н. Ю. Аналіз управління ризиками як засобу реалізації державної політики щодо безпеки праці // Ефективність державного управління: зб. наук. пр. Вип. 3 (56) : у 2 ч. Ч. 1 / за заг. ред. чл.-кор. НАН України В. С. Загорського, доц. А. В. Ліпенцева. Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2018. С. 126—135. — URL: <http://edu.lvivacademy.com/article/view/164383>.

2. Лесняк-Іглінська Н. Ю. Процедура розслідування гострого професійного захворювання на COVID-19 медичних працівників з огляду на реалізацію державної політики щодо безпеки праці / Н. Ю. Лесняк-Іглінська, В. С. Куйбіда // Ефективність державного управління: зб. наук. пр. Вип. 1 (66): у 2 ч. Ч. 1 / за заг. ред. чл.-кор. НАН України В. С. Загорського, доц. А. В. Ліпенцева. Львів: ЛРІДУ НАДУ, 2021. С. 96—112. — URL: <http://edu.lvivacademy.com/issue/view/233459>.

3. Lesnyak-Ihlnska, N., Labour protection of medical workers in conditions of the COVID-19 pandemic in the context of Public Policy of Ukraine regarding the Labour Safety / Kuibida, V., & Lesnyak-Ihlnska, N. // Public Administration and Law Review. — Issue 2. — 2021.—P.4—12.— URL: <https://public.scnchub.com/palr/index.php/palr/article/view/93/71>.

### *Праці, які засвідчують апробацію матеріалів дисертації*

4. Лесняк-Іглінська Н. Ю. Актуальні питання державної політики у сфері охорони праці /Н. Ю. Лесняк-Іглінська // Проблеми розвитку публічного управління в Україні : матер. наук.-практ. конф. за міжнар. уч. (12 квітня 2018 р., м. Львів) / за наук. ред. чл.-кор. НАН України В. С. Загорського, доц. А. В. Ліпенцева. — Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2018. — С. 314—316.

5. Лесняк-Іглінська Н. Ю. Управління ризиками як засіб реалізації державної політики щодо безпеки праці /Н. Ю. Лесняк-Іглінська // Становлення публічного адміністрування в Україні : матеріали ІХ Всеукр. міжвуз. конф. студентів та молодих учених / за заг. ред. О. Б. Кіреєвої. – Д. ДРІДУ НАДУ,

2018. — С. 111—114. — URL:  
[http://dridu.dp.ua/konf/konf\\_dridu/2018\\_04\\_27\\_fsdu\\_stud.pdf](http://dridu.dp.ua/konf/konf_dridu/2018_04_27_fsdu_stud.pdf).

6. Лесняк-Іглінська Н. Ю. Перспективи розвитку управління ризиками в процесі реалізації державної політики щодо безпеки праці /Н. Ю. Лесняк-Іглінська // Публічне врядування в Україні: стан, виклики та перспективи розвитку: матеріали щоріч. Всеукр. наук.-практ. конф. за міжнар. участю, присвяч. 100-річчю держ. служби в Україні (Київ 25 травня 2018 р.): у 5 т. / за заг. ред. В. С. Куйбіди, М. М. Білинської, О. М. Петрос. — Київ : НАДУ, 2018. — Т. 1.— С. 68—70.

7. Лесняк-Іглінська Н. Ю. Деякі аспекти ефективності функціонування системи управління охороною праці /Н. Ю. Лесняк-Іглінська // Проблеми розвитку публічного управління в Україні: матер. наук.-практ. конф. за міжнар. уч. (11-12 квітня 2019 р., м. Львів) / за наук. ред. чл.-кор. НАН України В. С. Загорського, доц. А. В. Ліпенцева. — Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2019. — С. 314—316.

8. Лесняк-Іглінська Н. Ю. Деякі аспекти розслідування захворювання на COVID – 19 медичних працівників /Н. Ю. Лесняк-Іглінська // Вектори розвитку публічного управління в Україні : зб. матер. конф. — Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2020. — С. 41 — 45. — URL :  
[http://www.lvivacademy.com/download\\_2021/konferencia24112020.pdf](http://www.lvivacademy.com/download_2021/konferencia24112020.pdf)

*Праці, які додатково відображають наукові результати дисертації*

9. Lesnyak-Ihlnska, N., Current issues of labor protection normative support in Ukraine in the context of european integration / N. Lesnyak-Ihlnska // Zarzadzaie – Bezpieczenswo. Wybrane aspekty. Red. Nauk.: A. Piedadel, J. Pomiankiewicz, M. Poweska, O. Krasinski, K. Krzyzak. — Nisko : Wzsza Szkola Bezpieczestwa i Ochrony im. Marszalka Jozefa Pilsudskiego w Warszawie. Widzial Zamiejscowy w Nisku, 2020. — P. 73—80. (Seria momogrsficzna № 6 (2020)).