

ВІДГУК

рецензента, доктора наук з державного управління, професора
Карковської Вероніки Ярославівни
на дисертацію Адамської І.П.
«ЗАХИСТ ПРАВ ПУБЛІЧНИХ СЛУЖБОВЦІВ У СУЧАСНИХ УМОВАХ
УКРАЇНИ»,
подану до розгляду на фаховому семінарі
НУ «Львівська політехніка»
на здобуття наукового ступеня доктора філософії
з галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування»
за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування»

Ступінь актуальності обраної теми дослідження.

Публічний службовець – це громадянин України, що займає посаду державної служби в органі державної влади, іншому державному органі, їх апараті (секретаріаті), одержує зарплату з державного бюджету та здійснює встановлені для зазначеної посади повноваження, що мають безпосередній зв'язок з виконанням завдань та функцій такого державного органу й, до того ж, дотримується норм державної служби. Від належного рівня захисту прав публічних службовців залежить стабільність державної служби, залучення до державної служби осіб, які здатні ставити та вирішувати державно-правові й управлінські проблеми, мотивування державних службовців до високоефективного виконання своїх службових обов'язків. Інформація про ефективність системи захисту прав публічних службовців в Україні є фрагментарною та обмеженою. З тих даних, які наявні у відкритому доступі, доволі проблематично зробити конкретні висновки щодо її сучасного стану. Визначення шляхів оптимізації правового регулювання захисту прав публічних службовців також є вкрай ускладненим відсутністю теоретичного базису для дослідження цього питання. Дослідження виконано в межах науково-дослідної роботи Національного університету «Львівська політехніка».

Враховуючи викладене вище, дисертаційне дослідження Адамської І.П. «Захист прав публічних службовців у сучасних умовах України» є актуальним і своєчасним.

*Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій,
сформульованих у дисертації.*

Дисертаційна робота характеризується структурованістю, логічністю викладу та аналізу тематики дослідження, формулювання висновків і рекомендацій. Отримані результати свідчать, що мета дисертаційного дослідження, науково-теоретичне обґрунтування системи захисту прав публічних службовців у сучасних умовах України та розроблення перспективних напрямів її вдосконалення, досягнута.

Наукові положення, висновки і рекомендації, сформульовані в дисертації, відповідають вимога, які висуваються для здобуття наукового ступеня доктора філософії. Високий рівень обґрунтованості наукових положень, висновків, рекомендацій, сформульованих у дисертації, їх вірогідність забезпечено одержаними результатами.

Достовірність та наукова новизна одержаних результатів.

Наукова новизна одержаних результатів полягає у науково-теоретичному обґрунтуванні системного підходу до захисту прав публічних службовців у сучасних умовах України та розробці перспективних напрямів її вдосконалення, що конкретизовано у низці наукових положень.

Змістовне наповнення положень, що мають наукову новизну дійсно має теоретичне та практичне значення, як для науки публічного управління, так і для споріднених з нею за об'єктом наукової уваги напрямів наукового пізнання.

Сформульовані висновки повністю відповідають завданням і змісту роботи, органічно впливають з її основних положень. Дисертантка структуровано та чітко формулює основні результати дослідження.

У дисертаційному дослідженні авторкою розв'язано важливе науково-практичне завдання щодо покращення системи захисту прав публічних службовців в нинішніх реаліях України.

Повнота викладу основних положень дисертації в опублікованих наукових працях.

Основні наукові положення і висновки дисертації висвітлено в наукових публікаціях, які опубліковано у наукових фахових виданнях України з державного управління з присвоєнням категорії «Б». Зокрема, наукові результати дисертаційного дослідження опубліковано в 8 наукових працях, у тому числі: 4 статтях, 3 з них – у наукових фахових виданнях України, 1 – в

зарубіжному виданні; 4 – у збірниках матеріалів науково-практичних конференцій.

Кількість, обсяг і зміст друкованих праць відповідають вимогам п.11 «Порядку проведення експерименту з присудження ступеня доктора філософії», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 06.03.2019р. № 167.

Практичне значення роботи і впровадження одержаних результатів дисертаційного дослідження.

Дисертація Адамської І.П. є самостійним і структурно завершеним дослідженням, що характеризується єдністю змісту й, безперечно, має науково-теоретичну та практичну цінність.

Практична важливість отриманих результатів зводиться до напрацювання теоретико-методичних та прикладних положень, що оформлені в реальні пропозиції, котрі можна здійснити та взяти за основу наступного покращення системи захисту прав публічних службовців в нинішніх реаліях України. Напрацьовані теоретико-практичні положення, висновки й рекомендації можна застосувати у дослідженнях, програмах і проєктах певних органів державної влади, у науково-дослідних інститутах, навчальних закладах, а також установах підвищення кваліфікації стосовно питань публічного управління. Теоретичні положення й практичні рекомендації, які запропоновані, можна, крім того, взяти за оптимізаційний базис втілення раціональних засобів політичного менеджменту як чинника збереження стабільності суспільного становлення держави на сучасному етапі.

Дослідження проведено в межах науково-дослідних робіт Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України, зокрема: за темою «Державне стимулювання розвитку об'єднаних територіальних громад і підвищення рівня їх спроможності» (ДР №0119U100783, ДО № 0222U001134) комплексного наукового проєкту Національної академії державного управління при Президентові України «Державне управління та місцеве самоврядування», у якій автор досліджувала сучасні детермінанти розвитку публічної служби у контексті формування структур управління розвитком територіальних громад в умовах децентралізації; за темою: «Діяльність громадських організацій національних меншин як чинник регіонального розвитку та консолідації українського суспільства» (ДР №0120U101169, ДО № 0222U001182) у якій автор досліджувала діяльність громадських організацій щодо захисту прав представників національних меншин та важливість необхідності захисту прав як одного з аспектів побудови ефективної держави в Україні.

Окремі положення дисертаційного дослідження використовувались у діяльності Національного агентства України з питань державної служби та Львівської обласної військової адміністрації.

Зауваження та дискусійні положення щодо змісту дисертації.

Загалом дисертаційне дослідження здійснено на високому науково-теоретичному рівні. Проте, оскільки деякі його положення є дискусійними, що пов'язано з означенням дисертантом власної позиції окремих досліджуваних проблем, варто звернути увагу на деякі дискусійні моменти та рекомендації:

1. В підрозділі 1.1. «Поняття «публічна служба» та «публічний службовець» як предмет наукового дискурсу» доцільно було би власне бачення досліджуваних понять в наочній інтерпретації (у вигляді схеми, рисунку тощо).

2. В підрозділі 2.1. «Інституціональні засади захисту прав публічних службовців в Україні» слід було навести статистичну інформацію щодо особливостей соціальної складової захисту прав публічних службовців в Україні.

3. Наведені структури характерних порушень на Рис. 2.3, Рис. 2.4 та Рис. 2.5 варто розглядати в динаміці для більш якісного аналізу.

4. «Зважаючи на встановлені порушення, керівникам державних органів було подано рекомендації на 2022 рік відносно:» ст.113. Ким рекомендовано, автором?

5. «Під час кожного етапу проходження державної служби повинні використовуватися належні кадрові технології – новітні технології управління людським потенціалом» ст. 114. Що авторка розуміє під «новітні технології управління людським потенціалом», чи не варто було їх детальніше описати?

6. В назві підрозділу 2.3. «Проблеми захисту прав публічних службовців» можливо, варто з акцентувати, що проблеми стосуються публічних службовців України.

7. Рис. 3.1. «Система удосконалення механізмів захисту прав публічних службовців» потребує доповнення опису таких складових як: елементи системи, методи, інструменти тощо.

8. Чи коректно авторка використовує в понятті «шлях удосконалення нормативно-правового забезпечення захисту прав публічних службовців» ст. 129 термін «шлях», чи можливо тут маєтись на увазі «спосіб», «напрямок». Теж саме стосується назви підрозділу 3.3. «Шляхи підвищення ефективності дотримання прав публічних службовців в умовах правового режиму воєнного часу».

Проте, наведені дискусійні положення, уточнення та рекомендації є несуттєвими та не впливають на наукову і практичну цінність дисертаційного дослідження.

Загальний висновок про відповідність роботи встановленим вимогам.

З огляду на актуальність і новизну одержаних результатів, їх обґрунтованість і достовірність, а також практичну цінність сформульованих положень і висновків, вважаємо, що дисертаційна робота Адамської Іоліти Петрівни «Захист прав публічних службовців у сучасних умовах України» є самостійною завершеною працею, в якій містяться нові для теорії і практики.

Дисертаційна робота є актуальною, має наукову і практичну цінність, її обсяг та оформлення відповідає встановленим вимогам, містить раніше не захищені наукові результати.

На підставі викладеного можна зробити висновок, що дисертація Адамської Іоліти Петрівни на тему: «Захист прав публічних службовців у сучасних умовах України» відповідає вимогам наказу МОН України № 40 від 12.01.2017 р. «Про затвердження вимог до оформлення дисертації», вимогам Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії (затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 р. № 44), а її автор – Адамська Іоліта Петрівна може бути рекомендована для присудження, за умови розгляду разовою спеціалізованою вченою радою рецензованої дисертаційної роботи, ступеня доктора філософії зі спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування».

Рецензент,
професор кафедри адміністративного
та фінансового менеджменту:
НУ «Львівська політехніка»,
д. держ. упр., проф.


Вероніка КАРКОВСЬКА

Підпис д.держ.упр., проф. Карковської В.Я. засвідчую

Вчений секретар
Національного університету
«Львівська політехніка»
к.т.н., доцент




Роман БРИЛИНСЬКИЙ